



## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 14 DEL 22/04/2026

**OGGETTO:** Procedura negoziata mediante accordo quadro – Fornitura di materiale elettrico vario a sostegno della pubblica illuminazione – Valore stimato: € 220.000,00 (IVA esclusa) – CIG: B9EBDE4465 – Determina di aggiudicazione definitiva ed esclusione.

## IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

### PREMESSO CHE:

- con **Decisione a Contrarre n. 2 del 12/01/2026**, adottata ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, è stata indetta una procedura negoziata per l'affidamento di un accordo quadro, ai sensi dell'**art. 50 del D.Lgs. 36/2023**, avente ad oggetto la fornitura di materiale elettrico vario a sostegno della pubblica illuminazione;
- l'**importo complessivo a base di gara** è stato determinato in:
- **€ 220.000,00** (IVA esclusa) per forniture
- **€ 0,00** per oneri della sicurezza derivanti da rischi interferenziali (non configurabili nella fattispecie)
- **Totale base d'asta: € 220.000,00** (IVA esclusa)
- il **criterio di aggiudicazione** prescelto è quello del **prezzo più basso**, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.Lgs. 36/2023;
- in esecuzione della citata decisione a contrarre, è stato pubblicato in data **13/01/2026** un **avviso per manifestazione di interesse** sulla piattaforma telematica (PAD) disponibile all'indirizzo: <https://amgenergia-appalti.maggiolicloud.it/Appalti/>, con scadenza **31/01/2026**;
- nell'avviso sono state indicate le modalità di accesso e utilizzo della piattaforma telematica, garantendo a tutti gli operatori economici interessati l'accesso **libero, diretto, completo e gratuito** alla documentazione di gara, in conformità all'art. 84 del D.Lgs. 36/2023;
- il **termine per la presentazione delle offerte** è stato fissato al **25/02/2026 ore 10:00**;
- il disciplinare di gara prevedeva che:
- i prezzi unitari di riferimento fossero quelli del **listino AMG Energia S.p.A.**, già scontati del **40% (sconto base)**;
- gli operatori economici dovessero indicare nell'offerta economica un **ribasso percentuale ulteriore** da applicarsi sui prezzi così determinati;
- il **ribasso complessivo** applicabile risultasse quindi dalla somma algebrica: **sconto base (40%) + ribasso offerto dall'operatore economico**;
- entro il termine di scadenza sono pervenute **n. 4 offerte valide** da parte dei seguenti operatori economici:

1. ELCOM - DISTRIBUZIONE S.R.L.
2. Eletek Sistemi S.r.l.
3. Cor.El S.r.l.
4. ELETTROSUD S.P.A.

- in data **10/03/2026**, in seduta pubblica sulla piattaforma telematica, si è proceduto all'apertura delle buste economiche con i seguenti esiti:

Pos.	Operatore Economico	Ribasso offerto	Sconto complessivo*
1	ELCOM - DISTRIBUZIONE S.R.L.	47,000%	87,000%
2	Eletek Sistemi S.r.l.	43,031%	83,031%
3	Cor.El S.r.l.	28,888%	68,888%
4	ELETTROSUD S.P.A.	26,800%	66,800%

\*Calcolato come: sconto base 40% + ribasso offerto

#### CONSIDERATO CHE:

- all'esito dell'apertura delle offerte economiche, è emerso che le offerte presentate dagli operatori economici **ELCOM - DISTRIBUZIONE S.R.L.** ed **Eletek Sistemi S.r.l.** presentavano elementi di **potenziale anomalia**, per le seguenti ragioni:

#### Offerta ELCOM - DISTRIBUZIONE S.R.L. (ribasso 47,000%)

- lo sconto complessivo applicato risultava pari a **87,000%**;
- tale ribasso appariva **anormalmente basso** in quanto:
- significativamente superiore alla media dei ribassi offerti dagli altri concorrenti (**media ribassi: 27,944%**; mediana: 27,844%);
- tale da configurare margini economici manifestamente insufficienti rispetto ai costi di mercato noti alla stazione appaltante per le forniture in oggetto;
- non coerente con le usuali condizioni di mercato del settore elettrico, caratterizzato da marginalità industriali medie comprese tra il 5% e il 15% (fonte: analisi di mercato interne);

#### Offerta Eletek Sistemi S.r.l. (ribasso 43,031%)



- lo sconto complessivo applicato risultava pari a **83,031%**;
- tale ribasso appariva **anormalmente basso** per ragioni analoghe a quelle sopra indicate;
- ai sensi dell'**art. 110, comma 1, del D.Lgs. 36/2023** e della sezione "ANOMALIA DELL'OFFERTA" (pag. 17) del disciplinare di gara, la stazione appaltante ha il potere-dovere di valutare la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità delle offerte che appaiono anormalmente basse;
- con **nota via PAD del 10/03/2026 ore 13:26:18**, è stata pertanto richiesta agli operatori economici **ELCOM - DISTRIBUZIONE S.R.L.** ed **Eletek Sistemi S.r.l.** la presentazione di **giustificazioni scritte** ai sensi dell'art. 110, comma 2, del D.Lgs. 36/2023;
- è stato assegnato un termine di **15 giorni** (scadenza: **25/03/2026 ore 12:00**) per fornire spiegazioni circostanziate in ordine a:
  - l'economia del processo di fornitura e l'organizzazione aziendale;
  - le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui l'operatore dispone per fornire i prodotti (es. rapporti consolidati con fornitori, economie di scala, condizioni di pagamento favorevoli);
  - l'originalità dei prodotti o servizi offerti;
  - ogni altro elemento idoneo a dimostrare la sostenibilità economica del ribasso offerto;
- nella richiesta è stato espressamente indicato che, ai sensi dell'art. 110, comma 5, del D.Lgs. 36/2023, **"La stazione appaltante esclude l'offerta se le spiegazioni fornite non giustificano adeguatamente il livello di prezzi o di costi proposti"**;

## DATO ATTO CHE:

### 1) ELCOM - DISTRIBUZIONE S.R.L.

- l'operatore economico **NON ha presentato alcuna giustificazione** entro il termine assegnato del 25/03/2026;
- pertanto, ai sensi dell'**art. 110, comma 5, del D.Lgs. 36/2023**, si configura la fattispecie che impone l'**esclusione** dell'offerta per **mancata dimostrazione della congruità** del ribasso proposto;

### 2) Eletek Sistemi S.r.l.

- l'operatore economico ha trasmesso le proprie giustificazioni con **nota acquisita via PAD in data 11.03.2026 ore 16:45**;
- dall'esame della documentazione prodotta è emerso che l'operatore ha dichiarato **testualmente** quanto segue:

*"A seguito di ulteriori verifiche economiche e commerciali effettuate dalla scrivente società, tenuto conto delle condizioni applicate dai fornitori, dei margini operativi sostenibili e dei costi logistici e gestionali connessi alla fornitura oggetto dell'appalto, è stato determinato che il ribasso percentuale aggiuntivo effettivamente sostenibile rispetto allo sconto già applicato da AMG Energia S.p.A. è pari al 7,80%"*

#### VALUTAZIONE DELLE GIUSTIFICAZIONI – Eletek Sistemi S.r.l.

- le giustificazioni presentate dall'operatore economico **NON possono essere accolte** per le seguenti ragioni:

##### 1) Violazione del principio di immodificabilità dell'offerta

- ai sensi dell'**art. 101, comma 4, del D.Lgs. 36/2023**:

*"L'offerta è vincolante per il periodo indicato nel bando di gara, nel disciplinare o nell'invito a offrire e **non può essere modificata**"*

- la giurisprudenza consolidata ha chiarito che **"le giustificazioni ex art. 110 non possono costituire occasione per modificare o integrare l'offerta, ma solo per chiarirne e documentarne elementi già contenuti"** (ex multis: Cons. Stato, sez. V, 9 giugno 2023, n. 5665; sez. III, 15 febbraio 2021, n. 1324);
- nel caso di specie, la dichiarazione dell'operatore secondo cui il ribasso "effettivamente sostenibile" sarebbe del **7,80%** (anziché 43,031% come offerto) configura una **modifica sostanziale dell'offerta**, come risulta dalla seguente tabella:

Elemento	Offerta presentata	Giustificazioni	Scostamento
Ribasso %	43,031%	7,80%	<b>-35,231 punti %</b>
Sconto complessivo	83,031%	47,80%	<b>-35,231 punti %</b>
Posizione graduatoria	2° posto	4° posto (ultimo)	<b>Retrocessione</b>

- tale modifica **altera radicalmente** il contenuto economico dell'offerta e la posizione in graduatoria dell'operatore;

## 2) Violazione del principio di par condicio competitorum

- ai sensi dell'**art. 3, comma 1, lett. c), del D.Lgs. 36/2023**, le stazioni appaltanti devono garantire "**la parità di trattamento tra gli operatori economici**";
- consentire all'operatore di "rilanciare" l'offerta economica in sede di giustificazioni, dopo aver conosciuto le offerte degli altri concorrenti, viola palesemente tale principio in quanto:
- gli altri concorrenti non hanno avuto analoga possibilità;
- si verrebbe a creare una "seconda gara" riservata solo ad alcuni operatori;
- il confronto concorrenziale verrebbe irrimediabilmente falsato;

## 3) Assenza di elementi giustificativi specifici

- le giustificazioni presentate **non contengono alcuna analisi dettagliata** di:
  - costi di acquisto specifici dai fornitori;
  - economie di scala dimostrabili;
  - condizioni contrattuali favorevoli documentate;
  - efficienza organizzativa quantificabile;
- la dichiarazione si limita a un'affermazione di carattere generale ("ulteriori verifiche economiche e commerciali") priva di supporto documentale;

## 4) Ammissione implicita di insostenibilità dell'offerta originaria

- dichiarando che il ribasso "effettivamente sostenibile" è solo il 7,80%, l'operatore **riconosce implicitamente** che:
  - il ribasso del 43,031% originariamente offerto **NON è sostenibile**;
  - l'offerta presentata era **non congrua e non affidabile**;
  - non sussistevano le condizioni economiche per l'esecuzione del contratto ai prezzi offerti;
- poiché le giustificazioni presentate costituiscono una modifica non consentita dell'offerta, esse **non possono essere prese in considerazione** dalla stazione appaltante;
- pertanto, l'offerta deve essere valutata **nei termini originariamente presentati** (ribasso 43,031%);



- tuttavia, l'operatore stesso ha riconosciuto che tale offerta **non è sostenibile**, configurandosi pertanto un'**offerta anormalmente bassa non adeguatamente giustificata**;
- ai sensi dell'**art. 110, comma 5, del D.Lgs. 36/2023**:

"La stazione appaltante **esclude l'offerta** se le spiegazioni fornite non giustificano adeguatamente il livello di prezzi o di costi proposti"

- si configura quindi la fattispecie che impone l'**esclusione** dell'offerta di Eletek Sistemi S.r.l.;

#### **RICHIAMATI:**

- il **D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36** (Codice dei contratti pubblici), come modificato dal **D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209** (decreto correttivo);
- in particolare:
- **art. 1, comma 2** (principi generali: buona fede, affidamento, proporzionalità);
- **art. 2** (principi di fiducia e accesso al mercato);
- **art. 3, comma 1, lett. c)** (parità di trattamento e non discriminazione);
- **art. 10, comma 2** (tassatività delle cause di esclusione);
- **art. 17** (decisione a contrarre);
- **art. 50** (affidamento diretto e procedure negoziate);
- **art. 59** (accordo quadro);
- **art. 84** (comunicazioni e piattaforme telematiche);
- **art. 90** (comunicazioni ai candidati e agli offerenti);
- **art. 101, comma 4** (immodificabilità dell'offerta);
- **art. 108, comma 3** (criterio del prezzo più basso);
- **art. 110** (offerte anormalmente basse);
- la **Decisione a Contrarre n. 2 del 12/01/2026**;
- il **disciplinare di gara**, in particolare la sezione "ANOMALIA DELL'OFFERTA" (pag. 17);
- la **nota di richiesta giustificazioni del 10/03/2026 ore 13:26:18**;
- la **nota di risposta di Eletek Sistemi S.r.l. acquisita via PAD l'11/03/2026 ore 16:45**;
- il **verbale di seduta pubblica del 10/03/2026**;

#### **RITENUTO:**

- di dover procedere all'**esclusione** dalla procedura di gara degli operatori economici:
- **ELCOM - DISTRIBUZIONE S.R.L.** (per mancata presentazione giustificazioni);
- **Eletek Sistemi S.r.l.** (per inadeguatezza delle giustificazioni presentate e violazione del principio di immodificabilità dell'offerta);

- che, a seguito delle esclusioni sopra motivate, la graduatoria si compone dei seguenti operatori:
  1. **Cor.El S.r.l.** – ribasso 28,888%
  2. **ELETTROSUD S.P.A.** – ribasso 26,800%
- che l'offerta di **Cor.El S.r.l.**, prima classificata, **non presenta elementi di anomalia** in quanto:
  - il ribasso del 28,888% (sconto complessivo: 68,888%) è sostanzialmente in linea con quello del secondo classificato (26,800%);
  - è coerente con le marginalità tipiche del settore elettrico;
  - dal confronto con i prezzi di mercato noti alla stazione appaltante, risulta sostenibile e affidabile;
  - non emergono elementi di sospetta insostenibilità economica;
- che pertanto **NON si è reso necessario** attivare il sub-procedimento di verifica di congruità nei confronti di Cor.El S.r.l.;

#### IMPORTO CONTRATTUALE

- che l'importo contrattuale derivante dall'applicazione del ribasso del 28,888% è così determinato:

Voce	Importo
Base d'asta	€ 220.000,00
Ribasso 28,888%	€ -63.554,40
<b>Importo netto aggiudicato</b>	<b>€ 156.445,60</b>

#### DETERMINA

Di **ESCLUDERE** dalla procedura di gara l'operatore economico **ELCOM - DISTRIBUZIONE S.R.L.** (P.IVA: 01011860945), ai sensi dell'art. 110, comma 5, del D.Lgs. 36/2023, per le seguenti motivazioni:

L'operatore economico, pur avendo presentato un'offerta con ribasso del 47,000% (sconto complessivo 87,000%) che presentava evidenti profili di anomalia, **non ha fornito alcuna giustificazione** entro il termine assegnato del 25/03/2026.

Pertanto, l'offerta risulta **priva di adeguata dimostrazione di congruità e sostenibilità**, configurandosi la fattispecie di esclusione prevista dall'art. 110, comma 5, del Codice.

Di **ESCLUDERE** dalla procedura di gara l'operatore economico **Eletek Sistemi S.r.l.** (P.IVA: 01475240808), ai sensi dell'art. 110, comma 5, del D.Lgs. 36/2023, per le seguenti motivazioni:

Le giustificazioni presentate dall'operatore economico **non dimostrano la sostenibilità** del ribasso del 43,031% (sconto complessivo 83,031%) per le seguenti ragioni:

**a) Violazione del principio di immodificabilità dell'offerta** (art. 101, comma 4, D.Lgs. 36/2023)

La dichiarazione secondo cui il ribasso "effettivamente sostenibile" sarebbe del 7,80% (anziché 43,031% come offerto) configura una **modifica sostanziale dell'offerta non consentita**, con uno scostamento di -35,231 punti percentuali che altererebbe radicalmente la posizione in graduatoria.

**b) Violazione del principio di par condicio** (art. 3, comma 1, lett. c, D.Lgs. 36/2023)

La revisione integrale del ribasso in sede di giustificazioni consente all'operatore di "rilanciare" l'offerta dopo aver conosciuto quelle degli altri concorrenti, violando il principio di parità di trattamento.

**c) Assenza di elementi giustificativi specifici**

Le giustificazioni presentate non contengono alcuna analisi dettagliata di:

- costi di acquisto specifici;
- economie di scala documentate;
- condizioni contrattuali favorevoli comprovate;
- efficienza organizzativa quantificabile.

**d) Ammissione implicita di insostenibilità dell'offerta originaria**

Dichiarando che il ribasso sostenibile è solo il 7,80%, l'operatore riconosce implicitamente che il ribasso del 43,031% originariamente offerto **non è sostenibile**, configurando un'offerta non congrua.

Ai sensi dell'art. 110, comma 5, D.Lgs. 36/2023, si procede pertanto all'**esclusione** per inadeguatezza delle giustificazioni fornite.

Di **APPROVARE** la seguente **graduatoria definitiva**:

Posizione	Operatore Economico	Ribasso offerto	Sconto complessivo	Importo netto
1°	Cor.El S.r.l.	28,888%	68,888%	€ 156.445,60
2°	ELETTROSUD S.P.A.	26,800%	66,800%	€ 161.084,00

**Operatori esclusi:**

- ELCOM - DISTRIBUZIONE S.R.L. (ribasso 47,000%) – escluso ai sensi art. 110, co. 5

- Eletek Sistemi S.r.l. (ribasso 43,031%) – escluso ai sensi art. 110, co. 5

Di **DARE ATTO** che l'offerta presentata da **Cor.El S.r.l.** (ribasso 28,888%) **non presenta elementi di anomalia** e risulta **congrua, sostenibile e affidabile** per le seguenti ragioni:

- il ribasso è sostanzialmente allineato a quello del secondo classificato (26,800%), con uno scostamento di soli 2,088 punti percentuali;
- il ribasso è coerente con le marginalità tipiche del settore della distribuzione di materiale elettrico, comprese mediamente tra il 5% e il 15%;
- dal confronto con i prezzi di mercato noti alla stazione appaltante (listini fornitori, prezzi di riferimento da precedenti affidamenti, indagini di mercato), il ribasso risulta sostenibile;
- non emergono elementi di sospetta insostenibilità economica o finanziaria dell'offerta;
- **NON si è reso pertanto necessario** attivare il sub-procedimento di verifica di congruità ex art. 110 D.Lgs. 36/2023.

Di **AGGIUDICARE DEFINITIVAMENTE** l'accordo quadro, ai sensi degli **artt. 50, 59 e 108, comma 3, del D.Lgs. 36/2023**, a favore dell'operatore economico:

**Cor.El S.r.l., Codice fiscale: 02274940929, Partita IVA: 02274940929, PIAZZETTA UMBERTO GIORDANO, 2, 20122 - MILANO (MI), PEC [coreliforniture@pec.it](mailto:coreliforniture@pec.it)**

alle seguenti condizioni economiche:

Elemento	Importo
Importo a base di gara	€ 220.000,00
Ribasso aggiudicato	28,888%
Importo ribassato	€ -63.554,40
<b>Importo netto aggiudicato</b>	<b>€ 156.445,60</b>
Oneri sicurezza interferenziali (non ribassabili)	€ 0,00
<b>TOTALE CONTRATTUALE (IVA esclusa)</b>	<b>€ 156.445,60</b>

Di dare atto che l'accordo quadro ha le seguenti caratteristiche:



- **Durata:** 36 mesi
- **Decorrenza:** dalla data di stipula del contratto
- **Modalità di esecuzione:** mediante contratti attuativi emessi secondo necessità
- **Importo massimo stimato:** € 220.000,00 (IVA esclusa)
- **Valore presunto annuale:** € 75.000,00 (IVA esclusa)

## COMUNICAZIONI

Di disporre che il presente provvedimento sia comunicato:

- all'aggiudicatario **Cor.El S.r.l.**, ai sensi dell'**art. 90, comma 1, lett. a), del D.Lgs. 36/2023**;
- agli operatori esclusi:
- **ELCOM - DISTRIBUZIONE S.R.L.**
- **Eletek Sistemi S.r.l.**

ai sensi dell'**art. 90, comma 1, lett. d), del D.Lgs. 36/2023**, con indicazione dei motivi dell'esclusione;

all'operatore non aggiudicatario **ELETTROSUD S.P.A.**, ai sensi dell'**art. 90, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023**;

Le comunicazioni verranno effettuate mediante **PEC** entro **5 giorni** dalla data della presente determinazione.

Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento:

- sulla **piattaforma telematica** utilizzata per la procedura di gara (<https://amgenergia-appalti.maggiolicloud.it/Appalti/>);
- sul **profilo del committente** della stazione appaltante, sezione:
- "Amministrazione trasparente" > "Bandi di gara e contratti" > "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura" (ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 33/2013);
- sulla **Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP)** gestita da ANAC, ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs. 36/2023, entro **2 giorni** dalla data della presente determinazione;
- 

## STIPULA DEL CONTRATTO

Di dare atto che, decorso inutilmente il termine dilatorio di cui sopra:



- si procederà alla **stipula del contratto** di accordo quadro con l'aggiudicatario **Cor.El S.r.l.**;
- la stipula avverrà in **forma pubblica amministrativa** mediante scrittura privata, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023;
- prima della stipula, l'aggiudicatario dovrà:
- costituire la **garanzia definitiva** nella misura del **5%** dell'importo contrattuale, ai sensi dell'art. 117 del D.Lgs. 36/2023;
- presentare il **documento unico di regolarità contributiva (DURC)** in corso di validità;
- presentare la **polizza assicurativa** di cui all'art. 10 del capitolato speciale (se prevista);

#### **DIRITTO DI ACCESSO AGLI ATTI**

Di dare atto che gli operatori economici esclusi e non aggiudicatari hanno diritto di accesso agli atti della procedura, ai sensi dell'**art. 35 del D.Lgs. 36/2023** e della **L. 241/1990**.

#### **TUTELA GIURISDIZIONALE**

Di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso:

**RICORSO GIURISDIZIONALE** al **Tribunale Amministrativo Regionale** [specificare sede territorialmente competente] entro **30 giorni** dalla ricezione della comunicazione del presente atto, ai sensi dell'**art. 120, comma 5, del Codice del processo amministrativo** (D.Lgs. 104/2010);

#### **RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

Di dare atto che il **Responsabile Unico del Procedimento (RUP)** è:

##### **Dott. Girolamo Groppuso**

- Qualifica: Dirigente
- Direzione: Amministrazione

#### **TRATTAMENTO DATI PERSONALI**

Di dare atto che i dati personali raccolti nell'ambito della presente procedura saranno trattati ai sensi del **Regolamento UE 2016/679 (GDPR)** e del **D.Lgs. 196/2003** come modificato dal **D.Lgs. 101/2018**, per le finalità di gestione della procedura di gara e di esecuzione del contratto.



**Titolare del trattamento:** AMG Energia S.p.A.

**Data Protection Officer (DPO):** Datalink s.r.l.

**Contatti DPO:** [dpo@amgenergia.it](mailto:dpo@amgenergia.it)

**IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO**

**Dott. Girolamo Groppuso**

[Firma digitale]